



Nº EXPEDIENTE: 2017/SUBDIREC/000040

ASUNTO: MEMORIA XUSTIFICATIVA PARA A SINATURA DO CONVENIO ENTRE O CONCELLO DE PONTEVEDRA E A EMPRESA DE TRANSPORTE REGULAR DE VIAXEIROS “AUTOCARES RÍAS BAIXAS S.L” POLO QUE ESTABELECE UNHA SUBVENCIÓN AOS USUARIOS DA LIÑA DE TRANSPORTE PÚBLICO A MONTEPORREIRO E SE REGULAN AS BASES DA COLABORACIÓN PARA A SÚA XESTIÓN E PAGAMENTO.

1. XUSTIFICACIÓN DA NECESIDADE E OPORTUNIDADE DO CONVENIO E DO ESTABLECEMENTO DA SUBVENCIÓN.

Segundo establecen os artigos 25 da Lei 7/1985 reguladora das bases de réxime local e 80 da Lei 5/1997 de Administración Local de Galicia, o municipio exercerá en todo caso competencias propias, nos termos da lexislación do Estado e das Comunidades Autónomas, nas materias de medio ambiente urbano, en particular, protección contra a contaminación atmosférica nas zonas urbanas, tráfico, estacionamento de vehículos e mobilidade e transporte colectivo urbano.

Do mesmo xeito, os artigos 26 da citada Lei de bases e o 86 da Lei da administración local de Galicia, obrigan aos concellos con poboación superior aos 50.000 habitantes, a prestar o servizo de transporte colectivo urbano de viaxeiros, así como á protección do medio ambiente.

Ao abeiro das ditas competencias, con data do pasado 31/03/2009 asinouse coa empresa de transporte interurbano regular de viaxeiros Autocares Rías Baixas, SL un primeiro convenio de colaboración que estableceu unha subvención a favor das persoas usuarias da liña de transporte público a Monte Porreiro. O anterior convenio estendeu a súa vixencia ata o 31/03/2013, polo que con data do 21/06/2013 asinouse unha nova versión deste pacto, cuxa vixencia rematou o 31/12/2017.

Co establecemento da subvención prevista nos anteditos convenios a favor dos usuarios da liña de transporte público a Monte Porreiro acadáronse resultados moi satisfactorios para a veciñanza, cumpríndose os obxectivos e finalidades para os que foi creada a achega municipal, polo que o Concello ten a intención de continuar coa importante labor de fomento do transporte público que se estivo a realizar dende o ano 2009, cunha dobre finalidade: diminuír a utilización do automóbil privado cara a un enfoque sostible do transporte e contribuír a mellora dos servizos no barrio de Monte Porreiro, beneficiando ás familias e persoas usuarias do transporte público ao nomeado vecindario .

Partindo deste propósito, o Goberno Local quere renovar a colaboración establecida nos anos 2009 e 2013, impulsando a sinatura dun novo convenio de colaboración co obxecto principal de establecer novamente unha subvención a favor dos usuarios da liña de transporte público a Monte Porreiro e regular no seu clausulado as bases para a colaboración entre o Concello de Pontevedra e a empresa de transporte Autocares Rías Baixas SL, a quen se lle encomendará a xestión da citada axuda, por seren a empresa titular da concesión autonómica da dita liña de transporte.

Unha tendencia das últimas décadas foi a progresiva invasión polo coche do casco urbano das cidades, de xeito que se foron establecendo políticas de mobilidade baseadas en dotar de máis espazo e infraestruturas tendentes a facilitar a mobilidade do vehículo privado, xerando deste xeito un ciclo vicioso nada sustentable, no que as medidas adoptadas atraían a máis vehículos, que daban lugar a máis conxestión, creando verdadeiros problemas de comunicación, habitabilidade e contaminación acústica e atmosférica.

No entanto, este esquema tradicional no sistema de mobilidade baseado no vehículo privado comezou a ser cuestionado en documentos e compromisos como a Carta de Alborg, o Programa de Acción e Medio Ambiente da UE, o Libro Verde sobre Medio Ambiente Urbano e a Axenda Local 21.

Certamente, o problema do tráfico e da mobilidade é un dos retos máis importantes aos que se enfrenta a nosa cidade, de xeito que faise imprescindible adoptar solucións de accesibilidade que intenten paliar o forte incremento da motorización, os atascos de tráfico e os índices de contaminación.

A implantación progresiva dun sistema baseado na sustentabilidade para resolver os problemas dos



desprazamentos é un dos obxectivos do Goberno Local, de acordo co noso modelo de cidade, de xeito que poidamos acadar unha pacificación progresiva do tráfico e unha mellora no medio ambiente.

Para dar resposta a todas estas cuestións é imprescindible a colaboración de todos os axentes implicados, facendo partícipes das medidas a implantar á cidadanía e as empresas prestadoras dos servizos do ramo.

A subvención que se pretende outorgar aos usuarios do servizo consistirá nun desconto de 0,50 euros en cada viaxe que estes realicen a partir da viaxe número 12 de cada mes, rebaixa que se practicará de xeito automático pola empresa concesionaria do servizo e repercutirá directamente nos usuarios da liña de transporte público a Monte Porreiro a través da utilización da chamada "Tarxeta Moedeiro".

A subvención de 0,50 euros para os usuarios da liña de autobuses a Monte Porreiro se establece no eido das nomeadas políticas de mobilidade comprometidas coa sustentabilidade e coa protección do medio ambiente, beneficiando aos usuarios que máis emprego fagan do transporte público en detrimento do coche privado e favorecendo a aqueles con recursos económicos máis limitados.

Para a implantación da medida requiríuse a colaboración da empresa Autocares Rías Baixas SL, compañía do sector do transporte de viaxeiros por estrada e de grande arraigo na provincia, que asumirá a condición de entidade colaboradora nos termos establecidos na normativa reguladora das subvencións públicas. Esta empresa de autocares é a concesionaria do servizo regular de transporte discrecional de viaxeiros da liña que une o barrio de Monte Porreiro co casco urbán de Pontevedra, concesión outorgada por Resolución da Dirección Xeral de Mobilidade da Xunta de Galicia de 26 de febreiro de 2010, feito que impide a selección doutra entidade colaboradora mediante procedementos sometidos aos principios de publicidade, concorrência, igualdade e non discriminación.

Para facer efectiva esta subvención, que repercutirá directamente nos usuarios do transporte urbano, utilizaranse os medios técnicos dos que dispón a empresa de transporte, de xeito que a tarxeta moedeiro que se expende na actualidade pola empresa é o instrumento operativo máis eficaz para esta acción de promoción do transporte público colectivo. As condicións de uso da tarxeta son ben sinxelas: as persoas usuarias teñen a liberdade de recargala coas cantidades que consideren, das que se van minorando os importes de cada viaxe cando este se produce, a través do paso polos lectores instalados en cada autobús.

O sistema de promoción do transporte colectivo que se establece con este convenio persegue beneficiar ás persoas usuarias que utilizan o autobús con maior frecuencia, de xeito que os beneficios económicos para esas comezan a contar a partires da viaxe número 12, de tal maneira que perciban maiores beneficios as persoas máis necesitadas de utilizar o transporte colectivo.

O sistema de descontos e axudas aos viaxeiros figurará entre a documentación entregada a cada persoa usuaria, e deberá de ser exposta no interior dos autobuses, de xeito que as persoas usuarias poderán en todo momento autoinformarse da evolución do seu investimento en transporte colectivo, sabendo ademais que canto máis viaxe en autobús, menor será o importe das súas viaxes, incluídas as 12 primeiras veces que utilizou o bus dentro de cada mes.

Por outra banda, o feito de elixir a urbanización de Monte Porreiro como escenario para desenvolver este proxecto de promoción do transporte colectivo obedece a razóns socio-xeográficas e da organización actual do transporte colectivo no municipio de Pontevedra, onde a totalidade das liñas son concesións administrativas organizadas pola Xunta de Galicia.

A poboación actual de Monte Porreiro é dunhas 7.000 persoas que habitan un espazo xeográfico urbanizado, con vivendas plurifamiliares que conforman unha unidade urbana uniforme, pero separada uns 2 km do núcleo urbano da capital. Con todo, os veciños de Monte Porreiro forman parte sustancial da actividade urbana de Pontevedra en canto a servizos, comercio, ocio, actividade laboral, etc.

Os intercambios actuais en autobús ascenden a máis de 21.000 mensuais, aínda tendo en conta que a utilización do autobús tende á regresión na actualidade na práctica totalidade dos escenarios xeográficos do noso entorno. As perspectivas de superar os ratios de utilización actual en Pontevedra baséanse no



modelo de cidade, pensada para limitar o uso do transporte privado como consecuencia da humanización dos entornos urbanos, así como nas obrigas de fomento da sustentabilidade que se autoimpoñen as políticas públicas derivadas da loita contra o cambio climático e a redución dos niveis de toxicidade do aire.

Por outra banda, estudados os datos facilitados pola entidade colaboradora dende o establecemento da subvención, dende o 1 de Xullo de 2013 a 31 de Outubro de 2017, apréciase o seguinte:

1.- Cambiouse a tendencia de baixada continua de viaxeiros dos anos anteriores nas liñas de Monteporreiro, en comparación con outras liñas regulares de transporte público, nas que as reducións de viaxeiros foron considerables, e se experimentan baixadas anuais de entre un 5 e un 10%.

2.- Aumento global do número de viaxeiros nos últimos 4 anos de vixencia do convenio (5,49 %).

3.- Incremento importante do uso da tarxeta de transporte, tanto en número de viaxes con tarxeta (17.33 %), como no número de tarxetas utilizadas (10.84 %) e no número de tarxetas que fan máis de 12 viaxes ao mes. (42,43%).

4.- Importantes descontos para as familias con menos recursos e ás persoas que máis utilizan o autobús. O prezo medio dos que usan as tarxetas segue estando nos 0.80€.

A evolución na utilización do transporte público é a que figura na seguinte táboa e que se xunta como anexo I a esta memoria:

	<u>2012-2013</u>	<u>2013-2014</u>	<u>2014-2015</u>	<u>2015-2016</u>	<u>2016-2017</u>	TOTAL DIF. 4 ANOS
Variación nº viaxes pago en efectivo	-13,78%	-8,71%	0,60%	-3,12%	1,74%	-9,49%
Variación nº viaxes con tarxeta	-8,74%	10,90%	3,65%	-1,39%	4,16%	17,33%
Variación viaxeiros totales	-11,11%	1,96%	2,40%	-2,08%	3,20%	5,49%
Variación nº de tarxetas utilizadas	-0,55%	9,02%	-1,23%	1,28%	1,77%	10,84%
Variación nº tarxetas + 12 viaxes	-8,51%	19,26%	2,00%	13,47%	7,69%	42,43%

2. IMPACTO ECONÓMICO DO CONVENIO.

O establecemento da subvención pretende fomentar a utilización do transporte público urbano. As expectativas máis optimistas nos colocan nun ratio máximo teórico de 4 viaxes diarias durante 20 días cada mes, o que computa en total 80 viaxes mensuais, que é o máximo que vai a subvencionar o Concello, e polos que o cidadán paga 42,85 euros, do que resulta un importe medio do billete de 0,54 euros por viaxe.

A subvención se instrumentaliza a través da tarxeta moedeiro. Partindo do escenario descrito, supón que se a subvención do Concello ascende a 0,50 euros por cada viaxe, dende a número 12, o Concello subvencionará a cada usuario da tarxeta un máximo de 34 euros cada mes. Na actualidade a empresa ten operativas un total de 498 tarxetas; isto supón que no prazo de un ano, na hipótese de que todos os usuarios realicen o máximo de viaxes ao mes, sería suficiente o crédito dispoñible na partida destinada polo Concello para o financiamento deste convenio, como se xustifica nesta memoria.

O prezo actual do billete ascende a 1,40 euros. Coa tarxeta moedeiro, a empresa efectúa un desconto a partir da segunda viaxe, de xeito que a porcentaxe do desconto é maior a medida que se vaian realizando viaxes en autobús. A subvención do Concello comeza a aplicarse a partir da viaxe número 12, o que supón que combinado cos descontos da empresa, esa viaxe ten para o usuario un custe de 0,75 euros, prezo que se vai minorando segundo se viaxa en autobús. Deste xeito a viaxe 30 ten para o usuario un custe de 0,56 euros, e un custe medio de billete de 0,91, a viaxe 40 ten un prezo de 0,45 euros, e un prezo medio de 0,80€, a viaxe 60 un prezo de 0,27€ e un prezo medio de 0,65€; finalmente,



ao chegar ao límite da viaxe número 80, o prezo que pagará o usuario por esa viaxe será de 0,13 euros, soportando un custe medio do billete de 0,54 euros.

Os datos económicos que se reflicten obtéñense do estudo realizado efectuado pola empresa dende a primeira viaxe realizada coa tarxeta. O estudo estatístico realizado expresa, no escenario máis favorable, o desconto practicado pola empresa en cada viaxe, o prezo actual que ten cada unha destas viaxes, o prezo resultante logo de practicar a subvención do Concello, o aforro desfrutado en cada billete, o seu custo acumulado, o desconto medio practicado e o prezo medio de cada billete logo do desconto e xunto coa subvención do Concello. A efectos exemplificativos, destacaremos que a un usuario que realizase 80 viaxes ao mes, esa viaxe custaría so 0,13 euros, polo que o desconto total ascendería ao 90,51%, mentres que o custo medio do billete sería da 0,49 euros.

Por outra banda, durante o período de vixencia do último convenio de colaboración asinado, o gasto destinado á subvención correspondeu co seguinte detalle:

ANUALIDADE	IMPORTE
2013	20.610,00 €
2014	44.434,00 €
2015	45.353,50 €
2016	46.703,50 €
2017	42.976,50 €

A aplicación orzamentaria destinada ao financiamento da subvención (10.4411.472.00, CONV. TRANS. PUB. A MONTEPORREIRO: AUT RIAS BAIXAS) ascende á contía de 71.849,00 €, un importe moi superior á contía efectivamente subvencionada nos últimos exercicios económicos, o que supón que, aínda no escenario máis favorable posible, o crédito da dita aplicación orzamentaria será máis que suficiente para atender a este gasto, tendo en conta que o importe medio anual da subvención nos últimos catro anos non supera os 45.000,00€, e que o ano no que o importe da subvención foi maior alcanzou os 46.703,50€.

Tendo en conta que o Concello de Pontevedra ven realizando as achegas correspondentes á subvención sen ningún tipo de incidencia e que o gasto anual final é de menor contía que a aplicación orzamentaria destinada ao financiamento da axuda, estímase que esta Administración dispón de capacidade de financiamento para sufragar con fondos propios a subvención prevista no convenio, sen que se poña en risco a estabilidade orzamentaria e a sostibilidade financeira do Concello.

Neste senso, o expediente que se tramite deberá de incorporar o informe relativo a estes extremos emitido pola xefatura do servizo xestor.

3.- CARÁCTER NON CONTRACTUAL DO CONVENIO.

O convenio a asinar regula o establecemento dunha subvención a favor das persoas usuarias da liña de transporte público a Monte Porreiro, consistente nun desconto nas viaxe que estes realicen a partir do traxecto número 12 de cada mes.

Á subvención que se establece no convenio régúlase aplicaselle a Lei 38/2003, de 17 de novembro, xeral de subvencións, o regulamento que desenvolve a anterior, aprobado polo Real decreto 887/2006, a Lei 9/2007, de 13 de xuño de subvencións de Galicia e a Ordenanza xeral de subvencións do Concello, aprobada polo Pleno da Corporación na sesión do 17 de setembro de 2004 (BOP nº 190 do 30/09/2004).

Segundo o artigo 28.1 da LXS, os convenios serán o instrumento habitual para canelar as subvencións previstas nominativamente nos orzamentos das Entidades Locais.

Por outra banda, o convenio está encadrado no tipo definido no artigo 47.2 c) da Lei 40/2015, de réxime



xurídico do sector público, como aquel asinado entre unha Administración pública e un suxeito de dereito privado, dispoñendo o artigo 48.7 desa mesma norma que cando o convenio instrumente unha **subvención** deberá cumprir co previsto na Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións e na normativa autonómica de desenvolvemento que, no seu caso resulte aplicable.

Consonte co anterior, o convenio en ningún caso recolle no seu clausulado prestacións de carácter contractual, porque non implica a realización dunha obra, servizo ou subministro a cambio dun prezo, estando excluído do ámbito de aplicación da Lei de contratos do sector público segundo determina o artigo 4.1.d) desta norma, resultándolle de aplicación a normativa citada reguladora das subvencións públicas.

Á vista do anterior, é polo que se dispón:

Primeiro: A redacción dun novo convenio de colaboración polo Gabinete da Alcaldía a asinar entre o Concello de Pontevedra e a empresa de transporte regular de viaxeiros “Autocares Rías Baixas S.L” para o establecemento dunha subvención aos usuarios da liña de transporte público a Monte Porreiro e se regulen as bases da colaboración para a súa xestión e pagamento e a emisión pola xefa do servizo do informe xurídico que corresponda.

Segundo: Unha vez redatado o convenio, a súa remisión á Asesoría Xurídica Municipal para o cumprimento do disposto no artigo 56 do Regulamento Orgánico do Goberno e da Administración do Concello de Pontevedra, e o posterior envío á Intervención Xeral Municipal aos efectos establecidos nos artigos 213 e seguintes do RDL 2/2004 e 58.4.a) do nomeado Regulamento Orgánico Municipal.

Pontevedra, na data que figura na sinatura electrónica.

O concelleiro da Área de Sostemento de Espazos Públicos, Obras, Participación Social e Territorial.